

手机实名制为何遭遇“软执行”

新华社北京9月8日电 9月1日起,我国正式实施手机用户实名登记制度,新入网手机用户需向运营商提供真实的身份证件进行实名登记。然而新规刚实施,记者却在采访中发现,一些地方特别是小规模代理点“匿名”便可购买新卡的现象仍然存在。

酝酿已久、呼声颇高的手机实名制为何未能做到令行禁止?是什么原因导致违规行为的存在?怎样维护新规有效实施?“新华视点”记者对这一系列问题进行了跟踪调查。

新规定遭遇“软执行”

按照工信部部署,实施手机实名制旨在促进电信业务健康发展,保护客户权益。相关网站的调查显示,一半以上的手机用户对手机实名制表示支持。按说这项措施应当具有广泛的社会基础,然而有规不循的做法却仍有“市场”。

记者5日在北京采访时发现,虽然大型营业厅已经按要求严格进行手机新用户的实名登记,但在一些报刊亭和路边店铺里仍然能够轻易买到“匿名”手机卡。

石景山区鲁谷社区一家小店里,记者提出不用身份证买卡,店主一下从柜台里拿出十几张“神州行”“如意通”“动感地带”手机卡。当被问及实名制对销售有何影响,这位姓陈的店主答道:“运营商的分销员还在送货,生意不受什么影响。”

在杭州市沈塘桥车站边的一个报刊亭,摊主说:“有客户点名就要非实名的卡。再说就算把身份证给我们,也无法辨别真伪。”在南昌市广场南路一家手机卡代销点,摊主虽会提醒买卡市民用身份证登记,但表示9月1日前的卡,不需实名登记。

终端零售如此,批发代理又如何呢?记者联系到一位长期给石景山区南端送手机卡、自称北京移动西区分公司分销员的王女士,她说:“除了全球通的卡需用身份证办理外,其他的一概不需要身份证。公司有办法给新入网的卡办理相关手续。”

记者在调查中发现,很多通过网络平台交易的手机卡同样游离在实名登记之外,以某知名网络零售商圈为例,每天有40万张左右手机卡在出售,除个别商家在网店首页注明“实名卡”之外,多数商家都表示不用实名登记,直接“拍下”即可。

记者向网站一位“四钻”级店主询问是否需要身份证信息,对方告知:“如购卡者希望实名,可以自己带证件去营业厅办理,或提供一个身份证号码我们帮着记录一下备用。”

但是对于商家是否会将客户信息提交营业厅或是妥善备案,客户无从得知。

采访中一家网络购物运营商的负责人对记者说,并未接到工信部等相关部门对网络售卡需要实名登记的指导意见。但是公司管理层已经注意到相关规定,会逐步引导网店卖家自觉配合有关工作。

违规背后是利益的驱动

关于手机实名制的讨论早在2002年就已开始,国内一些城市陆续启动手机实名制试点。然而当“靴子”终于落地之时,却为何仍难避免一些环节的“软执行”?

采访中记者发现,利益驱动是阻碍手机实名制推进的主因,部分运营商和代理商担心入网门槛提高后造成客户流失,因而对实名制采取半推半就的态度。买家的需求、卖家的利润、管理的漏洞共同构成“非实名”存在的土壤。

据了解,目前电信运营商放号有三种方式:自建营业厅、合作营业厅和代理点,实施实名制的主要难题是如何规范下游代理点。一些代理点往往以不具备身份证复印和辨别身份证真伪为托词,与监管部门玩起了“猫捉老鼠”的游戏。

那么这些代理点是怎样从运营商处拿到卡的呢?据了解,在运营商的放号平台中,一般一张身份证可以办理多张卡,这些号码出售时不用客户重新登记。浙江一位运营商对记者说:“批发商拿着身份证来办理,我们没有理由不给他办。”

部分违规运营商应对实名制的方法则另有“猫腻”。北京市一位通信企业高管人员告诉记者,一些代理商通过与通信运营商的内部关系,囤积预付费卡,另有部分运营商和代理商抓住实名制刚刚启动的时机,在手机卡入网时间上“打主意”。

具体来说,一些运营商将大量预付费手机卡在9月1日前就“囤”起来,进行暂时停机等方法变通处理,再慢慢出售这些“睡眠卡”,卖出之后再作开通;另外一个办法是将9月1日以后卖出的非实名登记手机卡入网时间变更到9月1日以前。

在北京西单明珠移动通信营业点,一位工作人员拿出一本号簿,卡号价格从几百元到上万元不等。他说,9月1日之前就“办好的”预付费卡不用实名登记,全球通卡是公司员工用自己身份证办理的,用户在买卡的时候只需用本人身份证过一下身份就可以,当记者问及他怎么拿到这些

卡,他只回答:“公司有办法。”

房地产市场有地产商囤房囤地,电信系统也有代理商囤号?浙江一位通信服务代理商告诉记者:“反正两三年后才全部完成老用户的手机实名制登记,现在买了方便的预付费手机卡,还可以用几年。”

关键是完善违规行为处罚制度

根据规定,手机新用户自9月1日起办理入网均需出示身份证明,对于没有实名制的老用户,运营商将用2到3年时间完成补登工作。现在新规刚出台就遭遇“软执行”,人们不禁担忧更为繁杂的老用户补登工作如何顺利进行?

分析人士认为,实施手机实名制不但能够帮助运营商减少客户欠费风险,加强对客户精确管理,而且能够保护手机用户的信息安全,维护用户权益,因此我国推行手机实名制势在必行,且应当出台相应的法规加以约束。

通信专家项立刚说:“登记过程中最关键的是要加强社会登记点的管理,必须要有相对专业的监管队伍和相关的处罚管理的方法。在立法上为通信运营商设定内容审查义务,履行对企业员工和业务代理商的监管、管理职责。”

工信部电信研究院通信信息研究所所长徐玉表示,落实手机实名制最大的问题是对违规行为的处罚缺乏法律依据,如此一来,推行手机实名制就会遇到多重阻力,或者变成政府部门的“一厢情愿”,单靠企业的社会责任进行内部约束,难以胜任。

专家认为,应对所涉及的运营商、通信监管机构、公安部门、邮政部门等的职能和作用进一步细化,对各方承担的权力和责任加以明确。建立问责制度,因“非实名”导致的非法电信行为要给予相关监管机构相应惩处。

此外,电信专家陈金桥建议,运营商在登记消费者信息时可以严格简化,尽可能减少不必要信息的填写,例如家庭住址、籍贯等。同时,启动全环节监控程序,包括从登记、存储、传输、回访等,通过建立责任人监督制,加强业务管理,并定期对从业人员进行培训和考核。

新华视点



渤海一钻井平台倾斜 34人获救2人失踪

9月8日,医护人员在转运被困人员。
9月7日23时,山东东营胜利油田位于渤海的作业3号钻井平台,因倾斜遇险,平台上4人落水,32人被困平台。中国海上搜救中心连夜救助,目前已有34人获救,救援人员正在全力搜救2名失踪人员。
新华社

北京将打造“中国乐谷”

新华社北京9月7日专电 未来3年,北京平谷区将建设“中国乐谷”,落户乐器企业可免费使用标准化厂房三年,国内外著名音乐人、音乐家、乐器制作大师、音乐制作、传播、经纪公司也将得到免费办公场所和工作室,建设山区地下音乐制作室的音乐人,免费租用场地三年。

6日,包括“中国乐谷—北京国际音乐城”在内的17个合作项目签约落户北京市平谷区,总投资超过400亿元。

据平谷区委书记邱水平介绍,北京音乐城开发项目,总投资150亿元,拟用10年时间,建设集研发、生产、交易、创作、演出、展览于一体的北京国际音乐产业园区,包括音乐核心产业区、音乐休闲娱乐区和服务配套区。

北京市平谷区东高村镇被誉为“中国提琴产业基地”,小提琴年产量近30万把,90%的小提琴销往欧美等国家和地区,占世界总销售量的三分之一。平谷区以东高村镇为核心,初步规划占地10平方公里,分为乐器产销基地、音乐创作园区、无线音乐基地、主题文化娱乐区和服务配套区等功能区,建成后可吸纳从业人员5万人,年产值300亿元至500亿元,填补中国音乐产业没有集聚区的空白。

“目前‘中国乐谷’项目已纳入北京市文化创意产业‘十二五’专项规划,北京市发改委向平谷区提供1亿元项目启动资金。”平谷区委副书记、代区长张吉福介绍说,“我们将通过这笔资金进行融资,用于集聚区内的基础设施、市政设施建设工作,完善集聚区功能,为招商引资做准备。”

此外,平谷区将为人谷企业提供包括“设立专项扶持资金、土地价格优惠、财政奖励、活动经费补贴、银行贷款贴息、办公用房补贴及租金减免、解决进京户口、中介奖励”等一系列优惠政策,每年拿出3000万元扶持入园企业。建设的标准化厂房,入谷乐器生产企业可免费使用三年,国内外著名音乐人、音乐家、乐器制作大师入谷可免费得到工作室,国内外著名的音乐制作、传播、经纪公司也将得到免费注册、免费办公场所。在谷内建设大型演艺设施,设施维护将获得全额补贴。此外,企业如自主建设厂房、工作室也将获得优惠和补贴。



重庆主城区鸳鸯公租房工地一角(9月8日摄)。今年以来,重庆市在全国率先大规模建设公共租赁住房,打造以公租房为主体的住房保障体系,并以此为基础推进住房“双轨制,真正建立起‘低端有保障,中端有市场,高端有约束’的城市住房供应体系。
新华社

内蒙古组织专家将逐步揭开阿尔寨石窟神秘面纱

新华社呼和浩特9月8日专电 记者从刚刚结束的“首届中国阿尔寨文化节”上了解到,几年来,在国家专项资金支持下,内蒙古自治区鄂托克旗对“草原敦煌”阿尔寨石窟实施了紧急抢救保护工程,并组织专家学者对其进行多方面研究,取得了一批学术成果。主办方称,此次文化节全面拉开了深入探讨、研究阿尔寨石窟的序幕,将逐步揭开其神秘面纱。

在内蒙古鄂尔多斯市西部的鄂托克旗阿尔寨苏木境内一望无际的草原上,突兀着一座高约40米,东西长约400米、南北宽约200米的红砂岩形小山岗——阿尔寨(蒙语意为“平地隆起的”)。在山体周围险峻的峭壁上分布着众多大大小小的石窟,如同蕴藏着无数宝藏和秘密的阿里巴巴山洞,当地人称之为“百眼窑”,传说是780多年前成吉思汗第六次西征时疗伤和指挥作战的大本营。

专家已在此发现65座石窟,22座浮雕石塔,在其山顶还发现6座建筑基址。石窟内现存近千平方米的彩绘壁画,内容除大量宗教画面外,还有《成吉思汗家族崇拜图》《蒙古帝王葬丧图》等珍贵的世俗壁画。另外,还有早期藏文、回鹘蒙古文榜题,是目前世界上发现回鹘蒙古文榜题最多的一处遗址。

据专家、学者考证,阿尔寨石窟始凿于北魏中期,以西夏、蒙元时期最盛,沿用至明清初。它不仅是一处重要而罕见的宗教艺术宝库,同时也是研究蒙古历史、文化和生活习俗等难得的珍贵史料。
我国考古学界、石窟学界认为,阿尔寨石窟是长城以

北草原地区“硕果仅存的晚期佛教石窟遗迹”,特别是窟内壁画弥足珍贵,因此称之为“草原敦煌”。不过,由于数百年的风雨侵蚀及人为影响,石窟遭到严重破坏。为抢救和保护这一珍贵的历史文化遗产,国务院2003年特批将阿尔寨石窟增补为第五批全国重点文物保护单位。

根据石窟构造方面的严重病害,国家2003年拨出专款170万元,紧急抢救保护石窟危岩体和壁画脱落部分。此后又实施了危岩体加固工程,并修建了廊道、台阶、甬道。鄂托克旗还成立了阿尔寨石窟研究院,划定了保护范围,并已投资2800万元进行了较大规模的生态建设、基础设施建设。

几年来,当地政府邀请近百名专家对阿尔寨石窟进行了研究、探讨。其中,去年出版的《阿尔寨石窟国际学术研讨会论文集》,收集了国内外专家学者的80篇作品。同时,鄂托克旗还创办了《阿尔寨》综合期刊,为研究者建立了一个专门交流互动平台。

不过,阿尔寨石窟仍有许多谜底尚未揭开,如最初开凿于何年,壁画、榜题绘于何时,与成吉思汗到底有多大关系等,诸多疑问还有待于深入研究。
据介绍,此次于8月30日至9月6日举办的“首届中国阿尔寨文化节”上,来自全国各地的60多位专家学者拉开了全面深入探讨、研究阿尔寨石窟的序幕。今后,关于阿尔寨石窟的研讨会和文化节每年都要举办,其神秘面纱也将逐步揭开。

浙江国土气象联手开展地质灾害预警预报

新华社杭州9月8日专电 浙江省地质灾害防治重点地区的国土资源、气象部门,从今年汛期开始,共同开展地质灾害气象预警预报。

记者8日从浙江省国土资源厅、气象局发出的通知中了解到,两部门要求各市、县(市、区)建设本地区的地质灾害预报技术系统,根据地质环境条件、地质灾害现状和易发程度,建立突发地质灾害、天气预报等实时共享机制,及时发布地质灾害等级预警预报。

浙江省国土资源厅有关负责人指出,须充分利用当地紧急异常短讯发送平台,及时将地质灾害预警预报信息发送到基层地质灾害防灾责任人、巡查人和监测员、气象协理员、气象信息员。

据了解,浙江省目前确定的地质灾害防治重点县(市、区)共有48个。

南京筹建物业管理企业“红黑榜”

新华社南京9月8日专电 记者从南京市房管局物业管理办公室获悉,由南京市物业管理行业协会牵头组织的全市物业管理企业数据库正在筹建之中。全市物业管理企业的诚信记录等,将被一起纳入这个数据库中。该数据库相当于全市物业管理企业的“红黑榜”,以后南京市各个小区在选聘物业企业的时候,就可以参照这个“红黑榜”来判断物业优劣。

据悉,目前南京市有本地物业管理企业600多家,外地进入南京的物业管理企业近百家。南京市自2009年以来,全市多个小区在街道办的指导和帮助之下,组建了小区业主委员会,开始进行自主选聘物业管理企业。不少小区在选聘物业管理企业的时候,对所选聘的物业管理企业知之甚少,不少投票选择都是“跟着感觉走”。

物业管理企业数据库建成之后,小区业主在选聘物业企业的时候,只要登录这个数据库,就可以将参选物业管理企业的各种资料尽收眼底。据了解,目前行业协会对物业管理企业的管理还局限于“批评通报”的层面,如果“红黑榜”建成,那么这起打人事件将跟随该物业管理企业终身,对这家企业今后的经营产生重要影响。

俄罗斯成功发射一颗通信卫星

新华社莫斯科9月8日电 俄罗斯航天发言人佐洛图欣8日宣布,俄航天兵当天从俄境内的普列谢茨克发射场成功发射一颗“信使-M”通信卫星及两台军用航天设备。

佐洛图欣说,莫斯科时间8日7时30分(北京时间11时30分),一枚“轰鸣”运载火箭成功将一颗“信使-M”通信卫星及两台军用航天设备发射升空,目前卫星及军用设备均已进入预定轨道。

“信使-M”通信卫星为军民两用卫星,可保障俄政府各部门与偏远地区的通信联络。卫星本身具有能够修正轨道的发动机装置,其使用寿命比第一代“信使”卫星长2年到5年。首颗“信使-M”卫星于2005年12月发射成功。

关于此次发射升空的两台军用航天设备,俄国防部未透露详细信息。

美报告称 细菌吞噬泄漏原油不会造成“死区”

新华社华盛顿9月7日电 美国研究人员7日公布报告称,水下细菌正在吞噬墨西哥湾泄漏的原油,导致海水含氧量下降,但目前还没有造成新的海洋“死区”的危险。

这份报告长达95页,由美国国家应急指挥部联合分析小组根据5月至8月搜集的419个观测点的数据完成。

报告认为,尽管原油泄漏波及的部分水域含氧量下降了20%,但尚不足以产生鱼类不能生存的“死区”。领导这项研究的美国国家海洋和大气管理局科学家埃德·史密斯表示,上述水域含氧量再下降70%才会导致“死区”出现。

清理泄漏原油非常困难,英国石油公司曾向墨西哥湾水域喷洒了大量的分散剂,后者可将原油分解为小液滴,方便细菌消耗。但该举措对海洋生物的长期影响目前很难确定,这也导致美国政府、国会以及英国石油公司在分散剂的使用上踌躇不断。

海洋“死区”是指因海水严重富营养化等原因造成的含氧量过低,导致鱼类等生物无法生存的区域。墨西哥湾现有的“死区”是密西西比河流域大量农业肥料排入墨西哥湾所致。美国国家海洋和大气管理局今年6月公布预测报告称,墨西哥湾本年度的“死区”面积将高于过去5年的平均值。

道路封闭通告

因修建海勃湾互通立交,需对海拉线进行半幅道路封闭施工。2010年9月10日至2010年12月10日封闭海拉线右半幅(800米)施工,车辆从左半幅通行;请过往车辆绕路通行或按照指示标志减速通行。不便之处,敬请谅解。

乌海市交通运输局
乌海市交警支队
2010年9月8日